

10000

Al contestar cite este número



Radicado No:
202410000000089851

Bogotá, D.C., 2024-03-22

Honorable Representante
ERIKA TATIANA SÁNCHEZ PINTO
Congreso de la República
erika.sanchez@camara.gov.co
Ciudad

Asunto: Respuesta oficio marzo 2024. Solicitud de ampliación de cuestionario para debate de control político al ICBF.

Respetada Representante Erika.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-¹ conforme los instrumentos normativos que le confieren la protección integral y la garantía de derechos de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y sus familias; y las disposiciones que demarcan sus competencias señaladas en la Ley 75 de 1968²; Ley 7 de 1979 y la Ley 1098 de 2006³; responde a la comunicación citada en el asunto en los siguientes términos:

1. Sírvase decirle a la Cámara de Representantes los fundamentos probatorios con que cuenta el Gobierno nacional y le sirvieron al presidente Petro para proponer que el ICBF deje de tener operadores como lo ha hecho en los últimos quince años porque "se roban la plata de los niños".

Nos permitimos referirle que la enunciación expresada del señor presidente, si bien puede tener mayores fuentes de sustento que las que acá se mencionarán, puede ser que esté

¹ Estructura definida en el Decreto 987 de 2012 modificado por los Decretos 1927 de 2013 y 879 de 2020, así como el Decreto 1074 de 2023 a través del cual se le integró al Sector Administrativo de Igualdad y Equidad

² Por la cual se dictan normas sobre filiación y se crea el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

³ Modificada por la Ley 1878 de 2018 y reglamentada parcialmente por el Decreto 936 de 2013 compilado por el Decreto 1084 de 2015.

inspirada en diferentes fuentes de información. La primera de ellas en relación con la queja ciudadana que puede derivar sobre funcionarios públicos que pueden tener relación con operadores y por tanto generar favorecimientos para la contratación tercerizada, igualmente puede estar relacionada con delitos fiscales de los operadores y otros hallazgos de las distintas auditorías realizadas durante este gobierno y finalmente puede estar inspirada por múltiples notas de prensa y comunicaciones de las que tiene conocimiento la ciudadanía en general por medios de comunicación locales y nacionales.

En relación a la primera posibilidad, de acuerdo con la consulta en el Sistema de Control de Asuntos Disciplinarios -SCAD, la Oficina de Control Interno tiene 318 Investigaciones Disciplinarias, relacionadas con contratación y prestación de servicios que involucran diferentes modalidades y programas las cuales están clasificadas en 9 faltas "*Omisión en la publicación de contratos, Omisión en la supervisión contractual, Celebración indebida de contratos, Denuncian anticorrupción, Inobservancia de requisitos, Irregularidades en la evaluación de propuestas, Supervisión*", en el siguiente cuadro se discrimina por falta y número de investigaciones por departamento de acuerdo con cada falta:

Tabla 1. Investigaciones por departamento de acuerdo con cada falta.

DEPARTAMENTOS	CONT - OMISION EN LA PUBLICACION DE CONTRATOS	CONT - OMISION EN LA SUPERVISION CONTRACTUAL	CONT - CELEBRACION INDEBIDA DE CONTRATOS	DENUNCIA ANTICORRUPCION	PRECONT - FAVORECIMIE NTO DE CONTRATOS	PRECONT - INOBSERVANC IA DE LOS REQUISITOS	PRECONT - IRREGULARIDADES EVALUACION DE PROPUESTA	SUPERVISION	TRAFICO DE INFLUENCIAS	Total general
AMAZONAS			5		1		1	2		9
ANTIOQUIA			7				1	4		12
ARAUCA			2							2
ATLANTICO					1	2	2	1	2	6
BOGOTA			12		1		3	13		28
BOLIVAR			4		1	3	2	3	1	14
BOYACA	1		6			1	3	1	3	15
CALDS						1	1			2
CAQUETA			4							4
CASAHUARE	1		2			1		4		8
CAUCA			6			2		1	4	13
CESAR			2	2		3		2		10
CHOCO			4			4			2	10
CORDOBA			5	2		3		3		13
CUNDINAMARCA			7	1			1	3	1	13
GUANIA			1				1			2
GUAVIARE					1	1	1	3		6
HUILA			2	1	1		1	4		9
LA GUAIRA			2	2		2	2	5		11
MAGDALENA			2			2	1			5
META			4	1		1	2	1		9
NARIÑO			4	1	2	2		3	1	13
NO ASIGNADO			2					1		3
NORTE SANTANDER				1		1				2
PUTUMAYO						1				1
QUINDIO								1		1
RISARALDA	1		2			1		1	1	6
SAN ANDRES							1			1
SANTANDER						1		4		5
SEDE NACIONAL			6				3	1	3	13
SUCRE			3	2	4	12	1	9	1	22
TOLIMA			5			1	1	5	1	13
VALLE			2	2		1				5
VAUPES								1		1
VICHADA						1				1
Total general	3	15	15	12	47	28	3	83	12	318

Fuente: Sistema de Control de Asuntos Disciplinarios -SCAD, la Oficina de Control Interno Propia

Por otra parte, la Oficina de Control Interno tiene 662 Indagaciones Previas, relacionadas con contratación y prestación de servicios que involucren diferentes modalidades y programas clasificadas en 9 faltas "*Omisión en la publicación de contratos, Omisión en la supervisión contractual, Celebración indebida de contratos, Denuncias anticorrupción, Inobservancia de requisitos, Irregularidades en la evaluación de propuestas, Supervisión, Tráfico de influencias*", en el siguiente cuadro se discrimina por falta y número de investigaciones por departamento de acuerdo con cada falta:

Tabla 2. Falta y número de investigaciones por departamento de acuerdo con cada falta.

DEPARTAMENTOS	CONT-OMISION EN LA PUBLICACION DE CONTRATOS	CONT-OMISION EN LA SUPERVISION CONTRACTUAL	CONT-CELEBRACION INDEBIDA DE CONTRATOS	DENUNCIA ANTICORRUPCION	PRECONT-FAVORECIMIENTO DE CONTRATOS	PRECONT-INOBSERVANCIA DE LOS REQUISITOS	PRECONT-IRREGULARIDAD DE EVALUACION DE PROPUESTA	SUPERVISION	TRAFICO DE INFLUENCIAS	Total general
AMAZONAS		6		2	1		2		1	12
ANTIOQUIA		10				1		2		13
ARAUCA		1	1			1	3			6
ATLANTICO		14			4	2		1	1	23
BOGOTA		55			10		7	5	3	80
BOLIVAR		16		4	8	3	4	9		44
BOYACA		11			1	3	1	2	1	19
CALDAS		6			1		1			8
CAQUETA		3				3				6
CASANARE								7		7
CAUCA		12		2		3	1	14	1	33
CESAR		17		3	2	3	2	2	2	31
CHOCO		6		1	5	1	3		1	17
CORDOBA		12		7	7	5	3	2	2	38
CUNDINAMARCA		20			4	3		1	6	35
GUANIA		2								2
GUAMARE						2				3
HUILA		8		1			2			11
LAGUAJIRA	1	26		4	4	3	3	1		42
MAGDALENA		10		1	2	2	2		1	18
META		9			3	2	3	1	5	24
NARIÑO		11			4	7	1			25
NO ASIGNADO		5		1					2	8
NORTE SANTANDER		4			1			2		7
PUTUMAYO		2								2
QUINDIO		3				1				4
RISARALDA		4			2	1			1	8
SAN ANDRES		4			1					5
SANTANDER		13		2	5	1		3		24
SEDE NACIONAL		6		2	2	1	3	1	7	22
SUCRE		9		2	3	3	8		1	28
TOLIMA		17		1	4	2	4		1	30
VALLE		10		3	2	2	2	1	5	27
Total general	1	332	37	76	55	56	17	67	21	662

Fuente. Sistema de Control de Asuntos Disciplinarios -SCAD, la Oficina de Control Interno Propia

De acuerdo con lo anterior, se remite link en el que reposa la información requerida con la copia de queja y/o informe que dio origen a las investigaciones disciplinarias.

<https://icbfgob.sharepoint.com/sites/SDirG.OCID/Documentos%20compartidos/Forms/AllItems.aspx?id=%2Fsites%2FSDirG%2EOCID%2Fdocumentos%20compartidos%2F1%2E%20DESPACHO%2FRESPUESTA%20CÁMARA&p=true&ga=1>

En relación con el segundo supuesto que pudiera originar la frase del señor presidente, nos permitimos indicar que se realizó una auditoría de control interno sobre el sistema Betto y su capacidad para seleccionar los mejores operadores de primera infancia, igualmente se cuenta con el avance preliminar de la auditoría forense realizada por la secretaría de transparencia de la presidencia realizada para el período de 2019 a Junio de 2023. De manera general, este último informe deja un análisis tipificado de las quejas e indagaciones alrededor de tipo de irregularidades tales como:

- ✓ Registro de su personal en nóminas reportadas al instituto por un valor más alto que el pagado a los colaboradores.
- ✓ Registro de incumplimiento al objeto de los contratos celebrados, en cuanto al número de niños atendidos, según los cupos otorgados y pagados.
- ✓ Registro de incumplimiento al objeto de los contratos celebrados, en cuanto al número de empleados como nutricionistas, docentes entre otras que reportan más alto que el realmente contratado y pagado.
- ✓ Proyectos que se debían ejecutar en un lapso específico, lo realizan en menor tiempo, evitando así pago a proveedores, sin embargo, materializan el cobro al instituto.
- ✓ Registran un número significativo de niños fallecidos, así como denuncias por múltiples incumplimientos.
- ✓ Familiaridad entre operadores y sus proveedores, lo que permite generar un sobre costo en el servicio.
- ✓ Relación entre políticos y operadores
- ✓ Falsificación en los certificados de experiencia para poder obtener los contratos con la entidad.
- ✓ Solicitud de dinero a cambio de beneficios para los operadores, como adiciones o contratos para periodos siguientes.
- ✓ Cambios o traslados según conveniencia por parte de los directores regionales del momento.
- ✓ Familiaridad entre operadores y funcionarios de la entidad, en áreas sensibles como jurídica y supervisión.
- ✓ Manipulación en los reportes de supervisión, generando favorecimiento a ciertos operadores.

Igualmente se identifican en 220 contratos relacionados a la fecha la tipificación de irregularidades tales como:

- ✓ Mismo representante legal
- ✓ Misma dirección de domicilio
- ✓ Misma característica en el formato de constitución
- ✓ Misma fecha de constitución
- ✓ Mismo error en el objeto y alcance

De ellos y de otras quejas ciudadanas verificadas, no se puede entregar información específica por tratarse de averiguaciones puestas en conocimiento de la Fiscalía General de la Nación, o la Contraloría General de la Nación, por lo cual, están sometidas a reserva según el artículo 212B⁴ del Código de Procedimiento Penal.

En tal sentido, corresponderá a estas entidades, con este mandato constitucional, adelantar el ejercicio de la acción penal y realizar la investigación de los hechos que revistan las características de un delito que lleguen a su conocimiento a propósito de las obligaciones que derivan del artículo 250 de la Carta Política de 1991, y por consiguiente será ésta la competente para determinar la pertinencia de entregar dicha información. Lo anterior, sin desconocer que la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia y de la Corte Constitucional ha establecido que la persona que está siendo investigada en un proceso penal puede acceder, en algunos casos, a información que repose en la indagación preliminar.

2. Explíquese a la Cámara de Representantes el valor ejecutado en los últimos diez (10) con el presupuesto de los programas a cargo del ICBF, mediante los contratos de aporte suscritos con los operadores a través de las denominadas entidades administradoras del servicio, en el territorio nacional. Así mismo se sirva precisar el monto de los recursos que supuestamente se han robado los operadores, precisando el nombre de los mismos, el valor respectivo, los territorios y comunidades afectadas y el estado de las investigaciones adelantadas al respecto por los competentes entes de control. presente copia de las denuncias penales y quejas disciplinarias, así como las investigaciones fiscales adelantadas por la contraloría general de la república.

En atención a la solicitud sobre el valor ejecutado en los últimos diez (10) años con el presupuesto de los programas a cargo del ICBF, a continuación, se remite el reporte generado de SIIF Nación, del presupuesto asignado por la Dirección de Primera Infancia en los años solicitados para la operación de sus 4 modalidades de atención, así:

Tabla 1. Presupuesto asignado por la Dirección de Primera Infancia en los años solicitados para la operación de sus 4 modalidades de atención

DESCRIPCIÓN	APR. VIGENTE 2015	APR. VIGENTE 2016	APR. VIGENTE 2017	APR. VIGENTE 2018	APR. VIGENTE 2019	APR. VIGENTE 2020	APR. VIGENTE 2021	APR. VIGENTE 2022	APR. VIGENTE 2023	APR. VIGENTE 2024
SERVICIO DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA	2.101.723	2.353.398	2.574.044	2.820.239	2.820.750	2.840.117	2.993.078	3.232.595	3.644.926	4.104.760

⁴ RESERVA DE LA ACTUACIÓN PENAL. <Artículo CONDICIONALMENTE exequible> <Artículo adicionado por el artículo 22 de la Ley 1908 de 2018. El nuevo texto es el siguiente:> La indagación será reservada. En todo caso, la Fiscalía podrá revelar información sobre la actuación por motivos de interés general.

INFANCIA										
SERVICIO DE ATENCIÓN TRADICIONAL A LA PRIMERA INFANCIA	1.080.967	1.072.942	1.187.851	1.247.490	1.230.547	1.444.770	1.484.703	1.454.735	1.610.885	1.113.842

Fuente: SIIF Nación, apropiación vigente 2015 a 2024 – Valores en millones de pesos

Desde la Oficina de Control Interno del ICBF, como principal enlace y canal de comunicación con la Contraloría General de la República CGR (en ejercicio del rol de relación con entes externos de control, previsto en el Decreto 1083 de 2015) atendiendo sus funciones, roles y competencia, se informa que no cuenta con información consolidada sobre procesos de responsabilidad fiscal, considerando que los referidos procesos son personales; es decir, se adelantan directamente contra los presuntos responsables y no en contra de la Entidad.

Según lo anteriormente expuesto, la conducta dolosa o gravemente culposa será atribuible a las personas (sujetos vinculados como presuntos responsables) que adelanten la gestión fiscal o a quien participe, concurra, incida o contribuya directa o indirectamente en el daño patrimonial al Estado quienes serán sujetos procesales.

Por tanto, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF no tiene acceso ni conocimiento sobre las investigaciones; además, los procesos de responsabilidad fiscal PRF tienen carácter reservado.

3. Explíquese a la Cámara de Representantes las razones y fundamentos de orden técnico y administrativo que tuvo el ICBF para acabar la herramienta de tecnología e inteligencia artificial Betto, mediante la cual la selección de los operadores se realizaba previa evaluación de los índices de desempeño, la capacidad operativa y financiera, para ahora concentrarla en la dirección nacional.

En relación con la herramienta tecnológica utilizada en años anteriores para la selección de los operadores del servicio de bienestar familiar denominada BETTO, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) a través de auditorías internas pudo determinar que se presentaron quejas sobre su funcionamiento como modelo de elección de los oferentes para el ICBF para la implementación de las modalidades de Primera Infancia. Los hallazgos encontrados generaron dudas importantes en la transparencia y los resultados del proceso de selección a través de la plataforma.

Los hallazgos encontrados demuestran que pese a contar con una herramienta digital, la misma podía modificarse frecuentemente por el factor humano, el cargue de la información en el aplicativo no era preciso, no respondía a los criterios de calidad propuestos en la selección de operadores, además propiciaba posibles errores en la selección de operadores de servicios, pues se identificó que algunos oferentes no contaban con calificación del Índice de Desempeño de las Entidades Administrativas del Servicio (IDEAS), que era un criterio de verificación y habilitación. Según la auditoría esta última plataforma también tiene fallas en sus procesos pues se han evidenciado que

lo reportado en documentos no corresponde a la realidad de lo que se encuentra en los territorios.

Adicionalmente, los algoritmos de aprendizaje automático con que funcionaba el aplicativo y que desde su lanzamiento en 2020 se anunció al país se basaba en inteligencia artificial, no permitían adelantar la verificación propia y necesaria para los criterios de selección, elemento fundamental en el ejercicio de selección de los operadores.

Con base en estos hallazgos, la entidad optó por adelantar un proceso de selección público, transparente, abierto a todos los interesados en la prestación del servicio, publicado en SECOP y con el cumplimiento y agotamiento de todas las etapas procesales correspondientes tal y como lo establece el estatuto general de la contratación pública.

Aunado a lo anterior, desde la Dirección de Primera Infancia indican que el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) busca mejorar el modelo de selección de operadores que venía funcionando en la entidad a través de la herramienta BETTO y sobre la cual se han presentado quejas por aparentes fallas de funcionamiento y la posible generación irregular de orden de elegibilidad de los oferentes.

Actualmente, el ICBF trabaja en la estructuración de nuevos esquemas de selección que se articulen con la función de vigilancia y control que debe ejercer la entidad a la prestación del servicio de Bienestar familiar. Este esquema iniciará con la conformación del Registro Único de Oferentes con personerías jurídicas que permita contar con proveedores categorizados con información oficial, como herramienta para adelantar estudios del sector, definir requisitos de selección pertinentes y luego adelantar un proceso de selección que observe las necesidades territoriales. Para esto tenemos las siguientes acciones:

Convocatoria para conformar el Registro Único de Proveedores con personerías jurídicas del ICBF, lo que luego permitirá generar participación plural de oferentes en los procesos de contratación, democratización de la contratación.

Convocatorias para contratar los servicios del ICBF bajo criterios de selección que observen las características territoriales, las necesidades de atención y los principios de transparencia y objetividad.

Uso de las plataformas transaccionales de contratación y sistemas oficiales para verificación de experiencias, indicadores financieros, criterios jurídicos y de más condiciones de la invitación.

El tema no se agota en la divulgación y la selección de los contratistas, es necesario un esquema de seguimiento a la ejecución que permita generar alertas cuando los servicios no se presten con la calidad debida. Para esto, es fundamental dinamizar los esquemas de control social y los propios de las entidades del Estado que permita vigilar, corregir,

sancionar o incluso cambiar rápidamente de contratista, posibilidad que se está implementando en el nuevo manual de contratación del ICBF.

En suma, se trata de retomar principios fundamentales de la contratación pública, que presuntamente se perdieron de vista en las contrataciones de estos servicios, pluralidad, democratización, objetividad, publicidad y sobre todo la transparencia a la hora de definir a los mejores para atender a los niños, niñas y adolescentes, quienes se constituyen en la generación para la vida y la Paz.

4. Infórmele a la Cámara de Representantes las razones y fundamentos de orden técnico y administrativo que tuvo la entidad a su cargo para declarar insubsistentes a los 32 directores regionales, después de haberles solicitado la renuncia sin ninguna justificación en clara violación de la ley. Cómo consecuencia de dichas insubsistencias a la fecha de hoy cuantas demandas cursa en el país en contra del ICBF y cuáles son los riesgos de tener que responder por cuantiosas indemnizaciones.

Para dar respuesta al presente punto, es necesario abordar el marco legal que rige la naturaleza de los empleos de Director Regional del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF:

El artículo 125 de la Constitución Política de Colombia, establece que por regla general los empleos públicos son de carrera administrativa, excepto, entre otros, los de libre nombramiento y remoción:

“ARTICULO 125. Los empleos en los órganos y entidades del Estado son de carrera. Se exceptúan los de elección popular, los de libre nombramiento y remoción, los de trabajadores oficiales y los demás que determine la ley. (...)”

En desarrollo de lo anterior, la Ley 909 de 2004 “por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 5° prevé la clasificación de los empleos públicos, de la siguiente manera:

“ARTÍCULO 5. Clasificación de los empleos. Los empleos de los organismos y entidades regulados por la presente ley son de carrera administrativa, con excepción de: 1. Los de elección popular, los de período fijo, conforme a la Constitución Política y la ley, los de trabajadores oficiales y aquellos cuyas funciones deban ser ejercidas en las comunidades indígenas conforme con su legislación.

2. Los de libre nombramiento y remoción que correspondan a uno de los siguientes criterios:

- a) *Los de dirección, conducción y orientación institucionales, cuyo ejercicio implica la adopción de políticas o directrices así:*

(...)

En la Administración Descentralizada del Nivel Nacional:

Presidente, Director o Gerente General o Nacional; Vicepresidente, Subdirector o Subgerente General o Nacional; Director y Subdirector de Unidad Administrativa Especial; Superintendente; Superintendente Delegado; Intendente; Director de Superintendencia; Secretario General; Directores Técnicos, Subdirector Administrativo, Financiero, Administrativo y Financiero; Director o Gerente Territorial, Regional, Seccional o Local; (...)". (Subrayado fuera de texto)

El artículo 47 ibidem, determina cuales son los empleos de naturaleza gerencial, así:

"ARTÍCULO 47. Empleos de naturaleza gerencial.

1. Los cargos que conlleven ejercicio de responsabilidad directiva en la administración pública de la Rama Ejecutiva de los órdenes nacional y territorial tendrán, a efectos de la presente ley, el carácter de empleos de gerencia pública.

2. Los cargos de gerencia pública son de libre nombramiento y remoción. No obstante, en la provisión de tales empleos, sin perjuicio de las facultades discrecionales inherentes a su naturaleza, los nominadores deberán sujetarse a las previsiones establecidas en el presente título.

3. La gerencia pública comprende todos los empleos del nivel directivo de las entidades y organismos a los cuales se les aplica la presente ley (...)"
(Subrayado fuera de texto)

De esta forma, según lo dispuesto en las normas citadas, y lo establecido en el artículo 2° del Decreto 2489 de 2006⁵ y el artículo 3° del Decreto 2280 de 2023⁶, los empleos de Director Regional Código 042, Grados 9, 18 y 19 del ICBF son del nivel directivo, y su naturaleza jurídica corresponde a un cargo de gerencia pública de libre nombramiento y remoción, cuya provisión se encuentra sujeta a la facultad discrecional del nominador,

⁵ "Por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación de los empleos públicos de las instituciones pertenecientes a la Rama Ejecutiva y demás organismos y entidades públicas del orden nacional y se dictan otras disposiciones."

⁶ "Por el cual se modifica la planta de personal del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar "Cecilia de la Fuente de Lleras"

bajo criterios de mérito, capacidad y experiencia para el ejercicio del empleo, a través del procedimiento de selección previsto en el artículo 49 de la Ley 909 de 2004, y los artículos 2.2.28.1 a 2.2.28.5⁷ del Decreto 1083 de 2015, los cuales determinan los parámetros mínimos del proceso de selección público abierto que se debe adelantar para la conformación de la terna que será remitida por el representante legal de la entidad a los Gobernadores de cada Departamento para la selección de los Directores Regionales, atendiendo los principios de objetividad, transparencia, imparcialidad y publicidad.

Lo anterior, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 2.2.28.3 del Decreto en mención, que señala que el proceso de selección para la integración de las ternas no implica el cambio de la naturaleza jurídica de estos empleos y tampoco limita la facultad discrecional del nominador para su provisión.

El inciso 2° del artículo 23 de la Ley 909 de 2004 se refiere a la clase de nombramiento de los empleos de libre nombramiento y remoción, en el sentido de indicar que estos cargos deben ser provistos mediante nombramiento ordinario, previo el cumplimiento de los requisitos exigidos para el desempeño del empleo y el procedimiento establecido en la ley.

Por su parte, el artículo 41 de la ley en mención y el artículo 2.2.11.1.1 del Decreto 1083 de 2015, modificado por el Decreto 648 de 2017, establecen las causales de retiro del servicio de quienes desempeñen empleos de libre nombramiento y remoción, entre las que se encuentran: *"a) Por declaratoria de insubsistencia del nombramiento en los empleos de libre nombramiento y remoción; y, d) Por renuncia regularmente aceptada;"*.

De acuerdo con lo expuesto, y para dar respuesta a la solicitud, se informa que el retiro del servicio de las personas que han desempeñado los empleos de libre nombramiento y remoción de Director Regional en el ICBF se ha generado por la configuración de situaciones del retiro del servicio público previstas en la normativa que regula la materia, fundadas en la buena marcha de la administración, de acuerdo con la facultad discrecional que le asiste a la autoridad nominadora frente a este tipo de empleos.

Así, durante la administración de la Directora de la entidad, la Doctora Astrid Eliana Cáceres Cárdenas, a la fecha, se ha producido el retiro de 25 personas que han ejercido los empleos de Director Regional, respecto de las cuales, en 19 se ha declarado la insubsistencia del nombramiento ordinario y en 6 se ha originado por presentación de renuncia, causales de retiro que se encuentran previstas en la ley para esta clase de empleos.

⁷ "Título 28: Designación de los Directores o Gerentes Regionales o Seccionales o quienes hagan sus veces, en los establecimientos públicos de la Rama Ejecutiva del orden Nacional"

Ahora bien, se debe tener en cuenta que en ejercicio de la facultad discrecional que tiene el nominador respecto de este tipo de cargos por tratarse de empleos de dirección, confianza y manejo, la figura de la "renuncia protocolaria" goza de validez jurídica y no es violatoria de los derechos de quienes desempeñan empleos de libre nombramiento y remoción. Al respecto, el Consejo de Estado, Sección Segunda, Subsección B, en sentencia del 1º de junio de 2017, señaló que:

"Las renunciaciones protocolarias se producen por la voluntad inequívoca del funcionario de dejar en libertad al nominador para reorganizar la dependencia respectiva, designando a las personas que a su juicio sean las más idóneas para el ejercicio del cargo. En el mismo sentido, es preciso indicar respecto de la solicitud de la renuncia, que esta conducta por parte de la administración se acostumbra a realizar más como un acto de cortesía, para no hacer uso de la facultad discrecional de la que se encuentra investido el nominador, máxime cuando se halla frente a un empleado que no goza de fuero de estabilidad. También se ha sostenido, que en niveles directivos de libre nombramiento y remoción la insinuación de la presentación de la renuncia no es ilegal, pues ello obedece, en razón de la naturaleza del cargo, a la posibilidad de la máxima autoridad de la entidad de conformar su equipo de trabajo y de permitirle al funcionario una salida ajena a cualquier connotación negativa, que, aunque equivocada, tiene la decisión de que su cargo sea declarado insubsistente." (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En este orden, se puede concluir que el retiro del servicio de quienes han desempeñado los empleos de Director Regional en el ICBF, se encuentra conforme a las disposiciones legales que rigen la materia, actuación que se constituye en una forma legítima frente a las causales de retiro del servicio público y la potestad discrecional reconocida al nominador en cuanto a los empleos de libre nombramiento y remoción de naturaleza gerencial.

Por último, el grupo de Representación Judicial de la Oficina Asesora Jurídica adjunta listado de los directores declarados insubsistentes enviado por la Dirección de Gestión, y de las demandas en curso conta la entidad, según la página web de la Rama Judicial - Consulta de Procesos Nacional Unificada (CPNU)- y el aplicativo Ekogui (Anexo 1 y 2).

Ahora bien, respecto al enunciado "cuáles son los riesgos de tener que responder por cuantiosas indemnizaciones" consideramos importante informar que la entidad no avizora riesgos en este punto, teniendo en cuenta que el acto administrativo enjuiciado fue expedido conforme a derecho, producto de una causa que lo justifica, con criterios de legalidad, certeza de los hechos y apreciación razonable, que se ajusta a los principios que rigen la administración pública, las normas vigentes y el precedente jurisprudencial de la H. Corte Constitucional y del Consejo de Estado.

5. Teniendo en cuenta que en el programa de gobierno del presidente Petro, existe el compromiso de vincular a los miles de contratistas de las entidades del estado como trabajadores a término indefinido, por qué razones, en el ICBF a su cargo se produjo una masacre laboral que se ha traducido en la terminación injustificada de cientos de contratos a trabajadores que llevaban, sin solución de continuidad, entre cinco y quince años. explíquelo a la Cámara de Representantes cuantas personas fueron arbitrariamente despedidas en el territorio nacional con motivo de la última contratación del talento humano en calidad de contratistas.

El ICBF no tiene conocimiento sobre lo afirmado en su pregunta, específicamente en la que manifiesta: **"EN EL ICBF A SU CARGO SE PRODUJO UNA MASACRE LABORAL QUE SE HA TRADUCIDO EN LA TERMINACIÓN JUSTIFICADA DE CIENTOS DE CONTRATOS A TRABAJADORES QUE LLEVABAN, SIN SOLUCIÓN DE CONTINUIDAD, ENTRE CINCO Y QUINCE AÑOS..."**, por tanto, no puede realizar pronunciamiento alguno al respecto. En relación con la contratación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión requerida por la entidad para el desarrollo de sus funciones, no existen diferencias sustanciales entre el número de personas contratadas en la vigencia 2023 con respecto al año 2024, en consecuencia, no se puede afirmar que se haya presentado ningún tipo de "masacre laboral".

6. Preséntele a la cámara de representantes un informe detallado de lo que significó en el ICBF la implementación de la nueva contratación de los operadores a cargo de los programas de la entidad, precisando lo siguiente:

- **Número de zonas en que se dividió el territorio nacional.**
- **Número de observaciones que se presentaron por parte de los interesados a la nueva reglamentación.**
- **Número de ofertas que se presentaron en la invitación.**
- **Número de zonas que fueron adjudicadas.**
- **Número de zonas que fueron declaradas desiertas y razones por las cuales se produjeron tales declaratorias.**
- **Procedimiento para contratar las zonas que quedaron desiertas y están causando un grave problema a la atención de los niños y niñas que recibían los servicios de la primera infancia.**

Es necesario aclarar que lo que se refiere a la "nueva contratación" puede hacer referencia al procedimiento competitivo CV-PC-008-2023SEN, adelantado por el ICBF para la prestación de los servicios para la primera infancia, es decir no hace referencia a toda la contratación de la entidad, ni a todos los servicios. En esta se invitó a participar de manera pública para la operación de servicios integrales de primera infancia que podrían ser Centros de Desarrollo Infantil, Hogares Infantiles o servicios de desarrollo infantil en medio familiar. Este proceso se cerró el pasado 23 de enero de 2024 a las 2:00 p.m. Se recibieron 1.417 ofertas que cubren 1.206 de las zonas ofertadas, equivalente al 91,03%. Este resultado materializa el cumplimiento de los cuatro principios del procedimiento, a saber: a) democratización, b) pluralidad de oferentes, c) fortalecimiento

territorial y d) reconocimiento de la necesidad y el contexto cultural, cooperativo y asociativo de las comunidades. Finalizada la etapa de presentación de ofertas, el ICBF publicó la lista de consolidación para iniciar la evaluación de las ofertas, las cuales están contenidas en el anexo 2 de la publicación realizada el 25 de enero de 2024 en la plataforma SECOP II.

A partir de las ofertas, que en los distintos órdenes clasificatorios conforman la lista de consolidación, el ICBF con un comité evaluador independiente, inició la revisión de los criterios habilitantes de experiencia específica, capacidades financiera, operacional, residual y jurídica, establecidos en las reglas de la invitación CV-PC-008-2023SEN.

Por lo anterior, una vez revisados y validados los criterios habilitantes se aplicaron los criterios de asignación de puntaje sobre la experiencia específica adicional, talento humano de la zona de la oferta y se validó la ausencia de sanciones impuestas por el ICBF, en el marco de sus funciones de inspección y vigilancia.

La verificación de las ofertas se fortalece con tres etapas distintas dentro del procedimiento competitivo, en las cuales la ciudadanía podrá conocer y controvertir los informes publicados (lista de consolidación, requisitos habilitantes y requisitos ponderables). Lo anterior, en aplicación de los principios de la contratación y en especial el de transparencia, la consolidación del Modelo de Gestión Territorial, la generación de capacidades locales y el fortalecimiento del talento humano de cada comunidad. Adicionalmente, para este procedimiento competitivo, el ICBF ha solicitado acompañamiento preventivo de los entes de control.

El ICBF tuvo varios participantes entre ellos a más de 700 asociaciones de madres y padres y comunitarias, grupos étnicos, consejos comunitarios, juntas de acción comunal, asociaciones campesinas, que demostraron interés en participar y continuar generando capacidades en el territorio para colaborar con el Estado en la prestación de servicios a favor de la niñez del país.

Este proceso de evaluación que inició el pasado 26 de enero de 2024, invitó a la ciudadanía a acompañar la revisión de la evaluación y realizar observaciones que fortalezcan el proceso de selección de los contratistas, a través de los mecanismos dispuestos por el Estado para el desarrollo de estas invitaciones. (SECOP II).

El resumen de datos solicitado en relación con esta invitación pública es el siguiente:

Número de zonas en que se dividió el territorio nacional.	1.325
Número de observaciones que se presentaron por parte de los interesados a la nueva reglamentación.	3.320
Número de ofertas que se presentaron en la	1.417

invitación.	
Número de zonas que fueron adjudicadas.	1.087
Número de zonas que fueron declaradas desiertas y razones por las cuales se produjeron tales declaratorias.	238
Procedimiento para contratar las zonas que quedaron desiertas.	Mediante memorando Nro. Radicado No: 202416000000005413 del 27 de enero de 2024, se dieron las orientaciones respecto de la declaración de zonas desierta. Razón por la cual, se emitieron los siguientes memorandos de orientaciones: Radicado No: 202416000000003853 (Anexo 5) Radicado No: 202416000000005423 (Anexo 6) Radicado No: 202416000000004763 (Anexo 7)

Asimismo, el ICBF se permite reiterar que la convocatoria pública CV-PC-008-2023 estableció unas condiciones de habilitación y de selección que son fruto de un análisis técnico jurídico y financiero que se contienen en el documento de estudios previos y en el documento de la invitación, que como consta en el cronograma del procedimiento surtido, han sido publicadas para traslado y observaciones de los potenciales oferentes e interesados desde el 27 de diciembre del año 2023 y, que fruto de esa construcción colectiva, surtieron cambios y adecuaciones, como en todo proceso precontractual, en procura de lograr una participación masiva que resulte en la escogencia de las mejores alternativas para satisfacer y materializar los derechos de los niños y niñas beneficiarios de las modalidades de atención integral a la primera infancia. Esta convocatoria finalizó con la publicación de los informes finales de adjudicación los días 12 y 15 de febrero de 2024, y con la publicación los días 15, 16, 20, 22 y 26 de febrero a través de la plataforma del SECOP II, de 5 alcances al informe de evaluación definitivo, lo anterior atendiendo el alto volumen de observaciones y en especial las denuncias presentadas a los soportes de ofertas de proponentes que se encontraban cómo adjudicatarios, ahora bien el ICBF en el deber que le asiste se vio en la obligación de validar dichas denuncias y rechazar a los oferentes que presentaban inconsistencias, generando esto cambios en el informe de adjudicación o declaratorio de desierto publicado cómo definitivo.

Se adjunta con esta comunicación, el informe del trámite realizado por la entidad en la convocatoria pública CV-PC-008-2023 que permitió la contratación de los servicios de primera infancia para la vigencia 2024, se encuentra detallada en el enlace de SECOP: community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/IndexnoticeUID=CO1.NTC.5359060&isFromPublicArea=True&isModal=False

7. Preséntele a la cámara de representantes un informe detallado y comparativo de los operadores que fueron contratados en desarrollo de los contratos de aporte para la vigencia 2023, mediante el sistema Betto y los que fueron seleccionados según la

reglamentación aplicada para el año 2024. precisando en términos porcentuales la continuidad o novedad de dichos operadores

En archivo adjunto se presenta la relación de los operadores seleccionados en 2023 a través de BETTO frente a los seleccionados a través de SECOP II en el marco del Proceso CV-PC-008-2023SEN, en la presente vigencia, evidenciándose que en 2024 (con fecha de corte 07/03/2024), 236 de los operadores que venían prestando el servicio en 2023 fueron seleccionados en la presente vigencia, como se observa en la siguiente tabla:

Tabla 4. Relación de Operadores seleccionados en 2023 que continúan en 2024

Regional	Operadores Unicos Continúan en 2024 con Relación a 2023
AMAZONAS	1
ANTIOQUIA	12
ARAUCA	5
ATLANTICO	18
BOGOTA	32
BOLIVAR	18
BOYACA	6
CALDAS	11
CAQUETA	5
CASANARE	6
CAUCA	10
CEGAR	15
CHOCO	6
CORDOBA	4
CUNDINAMARCA	10
GUAVIARE	2
HUILA	11
LA GUAJIRA	1
MAGDALENA	10
META	10
NARIÑO	9
NORTE DE SANTANDER	12
PUTUMAYO	4
QUINDIO	3
RISARALDA	4
SAN ANDRES	1
SANTANDER	10
SUCRE	2
TOLIMA	10
VALLE DEL CAUCA	12
VICHADA	1
Total general	236

Fuente: SECOP II - Corte al 07/03/2024

Se adjunta el archivo "EAS Seleccionadas BETTO 2023_SECOP II 2024", con el informe detallado requerido. (Anexo 4)

8. Sírvase explicarle a la cámara de representantes las razones por las cuales, por primera vez desde que la política de cero a siempre es una política de Estado, al haber transcurrido los diez primeros días del mes de marzo de 2024, más de ochocientos mil niños y niñas no han recibido la atención por la falta de contratación de los operadores respectivos en una clara violación de los derechos fundamentales de esas comunidades.

Agradecemos a la Cámara de Representantes su preocupación por la contratación de operadores respectivos, sin embargo, es necesario precisar el carácter normativo del ICBF, cuya naturaleza no es la prestación del servicio educativo y por tanto no se regula por el calendario escolar.

La contratación por tanto, tiene dos variables fundamentales, lograr la prestación de servicios del Sistema de Bienestar Familiar en la medida que la asignación presupuestal lo permite, de acuerdo con los territorios y necesidades de niños, niñas y adolescentes, así como con mecanismos de contratación vigentes.

Actualmente, la vigencia presupuestal asignada para primera infancia presenta un déficit aproximado de un billón de pesos por lo que la contratación podrá verse fragmentada y priorizada territorialmente de manera acorde con las necesidades, las redistribuciones presupuestales y demás determinantes territoriales que amerite la garantía del derecho de los niños y niñas a entornos protectores y de desarrollo infantil. Es así, como se encontrarán contratos hasta determinado número de meses a los que podrá o no darse continuidad y/o podrán renovarse de acuerdo con los recursos, la necesidad del servicio, la programación de metas, y los compromisos territoriales. En cualquier caso, la ruptura de la vigencia presupuestal año a año siempre ha tenido variaciones en la prestación de servicios del SNBF y de manera diferencial en los territorios, y así como se solicitó para el año pasado el uso de vigencias futuras para el desarrollo de modalidades de primera infancia y protección, esperamos este año reducir la brecha de contratación por vigencia solicitando las vigencias futuras para la atención integral en todos los servicios priorizados del ICBF.

Para el caso de primera infancia, la atención en modalidad comunitaria se generó desde la solicitud de vigencias futuras en todas las zonas del país, garantizando la continuidad de atención de 35.538 UDS⁸, por su parte modalidades integrales de protección se mantuvieron vigentes y solamente las modalidades de CDI, Hogares infantiles y servicios de desarrollo infantil en casa se sacaron a la invitación pública. Estas modalidades, es necesario precisar que, no tienen un calendario escolar como tal, sino que su atención se corresponde con una fórmula con la que se establece la vigencia de los respectivos contratos y un número proporcional de días de prestación del servicio al año, todo ello en función de la fecha de suscripción de los respectivos contratos. Por tanto, una vez se inicia el contrato se podrá ir modificando la fecha de cierre del mismo de acuerdo con las condiciones pactadas, el presupuesto asignado y la programación de metas respectivas.

Por último, se aclara también, que el valor de los contratos a suscribir se efectúa en atención a los tiempos de atención ya sea por el total de los días atendidos o la fracción de estos.

Tabla 5. Tiempos de atención modalidades de primera infancia.

DIRECCION DE PRIMERA INFANCIA	MODALIDAD INSTITUCIONAL			FAMILIAR			COMUNITARIA	MODALIDAD PROPIA INTERCULTURAL
SERVICIO	CDI INSTITUCIONAL	HOGARES INFANTILES	HOGAR EMPRESARIAL, JARDIN SOCIAL Y MULTIPLE	DESARROLLO INFANTIL EN MEDIO FAMILIAR (DIME)	EDUCACION INICIAL RURAL (EIR)	FAMI	HCB Y HCB AGRUPADO Y HCB INTEGRAL	MODALIDAD PROPIA INTERCULTURAL
TOTAL DIAS/ MESES ATENCION	210*	210	200	10.5 MESES	10.5 MESES	10.5 MESES	200	10.5 MESES

⁸ Metas Sociales y Financieras febrero 2024, publicadas el 15 de marzo de 2024, las unidades relacionadas son de la modalidad comunitaria para los Servicios de HCB Comunitario, HCB Agrupado y HCB Integral Comunitario

Fuente. Propia-Dirección de Primera Infancia.

9. De ser cierta la afirmación del presidente Petro en el sentido de acabar con los operadores de los programas del ICBF, qué estrategia tiene diseñada la dirección a su cargo y cuáles son los criterios que tendrán en cuenta para tomar tan grave decisión. o podemos esperar que se tomen decisiones sin ninguna consideración técnica y debidamente soportada

En la actualidad el ICBF adelanta procesos para dar respuesta a una operación directa de muchos de los servicios asociados a la garantía de los derechos del niño y la niña. Para comenzar se configura un trabajo con la Comisión Nacional del Servicio Civil para lograr la creación de cargo para las madres comunitarias dentro de la planta temporal de la entidad, así mismo se configura una Subdirección de Abastecimiento Alimentario con miras a la compra directa de alimentos, y se establecieron convenios con el Ministerio de Educación como entidad rectora de la Educación Inicial en el país para lograr desarrollar experiencias piloto de operación directa en algunos Centros de Desarrollo Infantil que serán Centros de Educación Inicial. Esto en condiciones de calidad para niños y niñas y dignificación laboral del talento humano. Por último, el ICBF estableció convenio con el Ministerio de salud para facilitar la articulación local y departamental para que los servicios de recuperación nutricional sean en alianza con el esta entidad y por tanto una operación directa entre entidades públicas.

De esta forma se atiende integralmente, de fondo y en congruencia con lo solicitado en su petición, manifestándole nuestra total disposición para atender las solicitudes adicionales que surjan y que resulten de competencia del ICBF; reiterando el compromiso Institucional de continuar garantizando los derechos de los niños, niñas y adolescentes y sus familias.

Cordialmente,



ASTRID ELIANA CÁCERES CÁRDENAS
Directora General

Anexos: 1. Insubstancias directores regionales (Excel); 2. Demandas Ex directores regionales (Excel); 3. Informe CV-PC-8-2023_Proceso Primera Infancia 008-2023 (Pdf) 4. EAS seleccionadas 2023_Secop II 2024 (Excel); 5. Memorando 202416000000003853; 6. PDF Memorando 202416000000005423; 7. PDF memorando 202416000000004763.

Aprobó: Nancy Rocío Buitrago Suárez  Jefe Oficina Asesora Jurídica (E)
Revisó: María Margarita Muñoz Mendoza  Abogada Dirección General